**22.10.2020Г. №48**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ НОВОСНЕЖНИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ НОВОСНЕЖНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА 2021 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022 И 2023 ГОДОВ**

Руководствуясь пунктом 2 статьи 172 и статьёй 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 5 Положения о бюджетном процессе в Новоснежнинском муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Новоснежнинского сельского поселения от 31.08.2012г. №21-2сд, на основании статей 10, 46 Устава Новоснежнинского муниципального образования, администрация Новоснежнинского сельского поселения

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Новоснежнинского муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (прилагается).

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня, следующего за днем его официального опубликования.

3. Опубликовать настоящее постановление в печатном издании «Вестник Новоснежнинского муниципального образования» и разместить на официальном сайте муниципального образования.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на ведущего специалиста, согласно распределению должностных обязанностей.

Глава администрации Л.В.Заиграева

Приложение

к постановлению администрации

Новоснежнинского сельского поселения

от 22.10.2020г. №48

**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**Новоснежнинского муниципального образования на 2021 год**

**и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов разработаны в соответствии с пунктом 2 статьи 172, со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения о бюджетном процессе в Новоснежнинском муниципальном образовании с учетом итогов реализации бюджетной и налоговой политики на период до 2020-2022 годов.

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20 февраля 2019 года, распоряжении Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 № 207-р «Об утверждении Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года», муниципальных программ Новоснежнинского муниципального образования (далее - муниципальные программы).

Целью Основных направлений бюджетной, налоговой политики является описание условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета на 2021-2023 годы.

Бюджетная и налоговая политика Новоснежнинского сельского поселения на 2021 – 2023 годы сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития поселения.

В Новоснежнинском сельском поселении (далее – сельское поселение) определены следующие приоритеты бюджетной и налоговой политике в сфере управления муниципальными финансами:

- создание условий для устойчивого исполнения бюджета муниципального образования;

- совершенствование программного метода планирования расходов бюджета сельского поселения с целью повышения эффективности расходов и их увязка с программными целями и задачами

- обеспечение открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса;

- эффективное регулирование муниципального долга.

**1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики**

**в 2019 году и первом полугодии 2020 года**

При исполнении местного бюджета в 2019 году Администрация Новоснежнинского сельского поселения (далее - администрация) руководствовалась следующими приоритетами:

- приоритизация бюджетных расходов с учетом обеспечения достижения целей национальных проектов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 и необходимости реализации на территории Новоснежнинского муниципального образования программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации, в том числе Плана социального развития экономического роста Новоснежнинского муниципального образования;

- повышение эффективности бюджетных расходов, формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств и сокращения неэффективных бюджетных расходов. Интеграция бюджетного и закупочного процесса через развитие системы нормирования, автоматизации контрольных процедур;

- совершенствование инструментов программно-целевого планирования и управления с учетом приоритетов социально-экономического развития поселка и реальных финансовых возможностей бюджета Новоснежнинского муниципального образования, развития механизма проектного управления и процессного характера, дальнейшего совершенствования системы оценки эффективности реализации муниципальных программ. Введение с 2019 года системы целеполагания, советующей утвержденной Стратегии социально-экономического развития Новоснежнинского муниципального образования до 2030 года;

- повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для понимания гражданами реализуемой в поселении бюджетной и налоговой политики;

- создание условий для повышения качества предоставления муниципальных услуг путем перехода к формированию перечней услуг на базе общероссийских (региональных) перечней;

- развития информационного пространства посредством интеграции информационных систем, используемых в Новоснежнинском муниципальном образовании с общероссийскими системами (ГИС ГМП, ГАС «ЖКХ», «Электронный бюджет»);

- развитие внутреннего финансового контроля и мониторинга качества финансового менеджмента;

- приоритетным направлением должно стать обеспечение условий для дальнейшего экономического роста поселения и расширения его налоговой базы за счет стимулирования экономической активности действующих хозяйствующих субъектов, притока инвестиционных ресурсов в территорию поселения. Необходимо активизировать работу с инвесторами, повысить эффективность системы поддержки и сопровождения инвестиций, обеспечить развитие инвестиционной инфраструктуры поселения;

- обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов, расширение практики общественного участия – обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуру обсуждения и принятия бюджетных решений, обеспечение контроля их эффективности и результативности.

Сбалансированная политика сельского поселения в 2019 году обеспечила исполнение бюджета поселения за 2019 год по доходам в объеме 15590,6 тысяч рублей (при плане 15402,5 тысяч рублей) или на 101,2% к плановым показателям, по расходам – 13755,7 тысяч рублей (при плане 16938,5 тысяч рублей) или на 81,2% к плановым показателям, что позволило администрации сельского поселения финансирование большинства заявленных расходов в рамках реализации мероприятий муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности органа исполнительной власти в заявленном объеме, при наличии подтверждающих платежных документов.

Безусловное исполнение нормативных актов позволило в 2019 году эффективно управлять средствами единого счета бюджета, обеспечить его ликвидность в течение всего финансового года.

В результате проведенной работы в 2019 году бюджет сельского поселения исполнен с профицитом в объеме 1834,97 тысяч рублей.

Среднемесячный процент исполнения расходной части бюджета за 2019 год составил 93,5 %. В приоритетном порядке обеспечено финансирование из местного бюджета таких социально значимых направлений, как развитие культуры (71,1 %), благоустройство территории поселка (93,3%) социальные мероприятия (100 %), пожарная безопасность (63,3%).

Отсутствие возможностей для наращивания общего объема расходов местного бюджета привело к необходимости выявления резервов и перераспределения их в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 задач и создающих условия для экономического роста.

В рамках контрольных процедур за соблюдением бюджетного законодательства поселениями:

проводилась экспертиза проектов бюджетов поселений;

осуществляется ежемесячный мониторинг исполнения бюджетов поселений.

Для повышения качества управления бюджетным процессом предусмотрена система мониторинга и оценки качества управления бюджетным процессом.

Реализация налоговой политики в 2020 году связана с рядом проблем.  
Для бюджетной системы поселения в 2020 году имеются риски, обусловленные сложившейся экономической ситуацией в России в связи с распространением COVID-19 и принятием мер по устранению последствий коронавирусной инфекции.

В 2020 году ожидается уменьшение объема налоговых доходов в связи с ухудшением финансового положения организаций, изменением сроков уплаты платежей для субъектов малого и среднего предпринимательства, снятие с учета налогоплательщиков.

**2. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2021-2023 годы**

Основным приоритетом при реализации бюджетной и налоговой политики на 2020 год и на плановый период 2021 – 2022 годов является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Новоснежнинского муниципального образования, как базового принципа ответственной бюджетной политики при безусловном исполнении всех принятых бюджетных обязательств и поставленных задач.

Исходя из задач, поставленных для бюджетов всех уровней Президентом России, а также Основных направлениях бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, для бюджета Новоснежнинского муниципального образования определены следующие основные направления:

- приоритизация бюджетных расходов с учетом обеспечения достижения целей национальных проектов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 и необходимости реализации на территории Новоснежнинского муниципального образования программ по основным направлениям стратегического развития Российской Федерации, в том числе Стратегии социально – экономического развития роста Новоснежнинского муниципального образования;

- увеличение действующих расходных обязательств и принятие новых расходных обязательств исходя из обоснованности социальной и бюджетной эффективности их реализации при условии финансового обеспечения действующих расходных обязательств в полном объеме.

- совершенствование инструментов программно-целевого планирования и управления с учетом приоритетов социально-экономического развития поселения и дальнейшего совершенствования системы оценки эффективности реализации муниципальных программ;

- повышение прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для понимания гражданами реализуемой в поселении бюджетной и налоговой политики;

- развития информационного пространства посредством интеграции информационных систем, используемых в Новоснежнинском муниципальном образовании с общероссийскими системами (ГИС ГМП, ГАС «ЖКХ», «Электронный бюджет»);

- развитие внутреннего финансового контроля и мониторинга качества финансового менеджмента;

Приоритетным направлением должно стать обеспечение условий для дальнейшего экономического роста поселения и расширения его налоговой базы за счет стимулирования экономической активности действующих хозяйствующих субъектов, притока инвестиционных ресурсов в территорию поселения. Необходимо активизировать работу с инвесторами, повысить эффективность системы поддержки и сопровождения инвестиций, обеспечить развитие инвестиционной инфраструктуры поселения;

- обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов, расширение практики общественного участия – обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуру обсуждения и принятия бюджетных решений, обеспечение контроля их эффективности и результативности.

В 2021 году и плановом периоде будет продолжена работа по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала путем совершенствования механизмов взаимодействия органов местного самоуправления Новоснежнинского муниципального образования и территориальных органов федеральных органов государственной власти и органов власти Иркутской области в части качественного администрирования доходных источников бюджета поселения и повышения уровня их собираемости, легализации налоговой базы, включая легализацию «теневой» заработной платы, поддержки организаций, формирующих налоговый потенциал поселения, содействия инвестиционным процессам в экономике, повышения эффективности управления муниципальной собственностью.

Актуальной остается и задача взыскания недоимки по налогам и сборам с должников местного бюджета.

Для увеличения поступлений от земельного налога органам местного самоуправления необходимо продолжить работу по сбору сведений, идентифицирующих правообладателей земельных участков, вести разъяснительную работу с населением по оформлению и государственной регистрации земельных паев и прочих земель, находящихся в собственности у граждан.

Для увеличения поступлений от налога на имущество физических лиц органам местного самоуправления продолжить работу с гражданами по введению вновь построенных и реконструированных жилых домов в эксплуатацию.

Тактической задачей очередного финансового года является выход на траекторию целевых социально-экономических показателей, предусмотренных указами Президента от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Реализация поставленных задач позволит достичь конечной цели:

- в бюджетной политики улучшение условий и качества жизни населения в Новоснежнинском муниципальном образовании, адресном решении социальных проблем, стимулировании инновационного развития сельского поселения;

- в налоговой политике повышение эффективности системы управления муниципальными финансами и минимизации рисков несбалансированности бюджета сельского поселения в долгосрочном периоде.